

خرید تسليحات نظامی و همگرایی منطقه‌ای در خلیج فارس (مطالعه موردی شورای همکاری خلیج فارس و ایران)

* ارسلان قربانی شیخ نشین

چکیده

خلیج فارس از چند دهه گذشته منطقه‌ای حیاتی، استراتژیکی و کانون مسئله امنیت منطقه‌ای و بین‌المللی بوده است و موقعیت رئواستراتژیک، منابع عظیم انرژی، رقابت‌های قدرت‌های فرامنطقه‌ای، وابستگی‌های خارجی در این حوزه و مناقشات و بحران‌های منطقه‌ای، تاکنون از مؤلفه‌های اصلی واگرایی و نبود همگرایی منطقه‌ای آن بوده است. اکنون ظهور مؤلفه نوین خرید‌های کلان تسليحاتی و افزایش وابستگی‌های نظامی - امنیتی می‌تواند شکل‌بندی همگرایی و امنیت منطقه‌ای در حوزه خلیج فارس را در آینده نزدیک تغییر دهد و منطقه را وارد مرحله جدیدی از

* دانشیار و عضو هیئت علمی گروه علوم سیاسی دانشگاه خوارزمی تهران
(ghorbani@khu.ac.ir)

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۱/۶/۱۵

تاریخ دریافت: ۱۳۹۱/۲/۲۵

فصلنامه پژوهش‌های روابط بین‌الملل، دوره نخست، شماره پنجم، پاییز ۱۳۹۱.

پژوهشی مینیل روابط

۵۴

خوبید تسلیحات
نظمی و
همگرایی
منطقه‌ای در
خلیج فارس
(مطالعه موردی)
شورای همکاری
خلیج فارس و
ایران)

واگرایی کند. آینده همگرایی منطقه‌ای در خلیج فارس و سیاست‌های نظامی - امنیتی نوین، با مهم‌تر شدن خریدهای تسلیحاتی و افزایش وابستگی‌ها به قدرت‌های فرامنطقه‌ای شکل تازه‌ای به خود گرفته و در حال دگرگون شدن است. هدف اصلی این پژوهش بررسی تأثیر خریدهای تسلیحاتی و وابستگی خارجی بر نظام همگرایی منطقه‌ای در حوزه خلیج فارس با تأکید بر تأثیرات شاخص خریدهای تسلیحاتی بر همگرایی بین ایران و کشورهای شورای همکاری خلیج فارس است. بر اساس نظریه وابستگی دلیل عدم همگرایی کشورهای حوزه خلیج فارس، وابستگی ساختاری آنها در درون نظام قدرت‌های فرامنطقه‌ای و سرمایه‌داری است؛ بنابراین به دلیل وابستگی خارجی (اقتصادی، سیاسی، نظامی) و خریدهای کلان تسلیحاتی از غرب و همچنین مقاومت نامتقاران ایران در برابر قدرت‌های فرامنطقه‌ای، همگرایی درون منطقه‌ای کم‌رنگ می‌شود و همزمان تنש‌های سیاسی، اقتصادی، قومی و اجتماعی تقویت و بی‌ثباتی سیاسی در منطقه حاکم می‌شود و سرانجام به واگرایی بیشتر و شکست همگرایی در حوزه خلیج فارس می‌انجامد.

واژه‌های کلیدی: همگرایی، وابستگی خارجی، خلیج فارس، تسلیحات نظامی، جمهوری اسلامی ایران.

مقدمه

در جهان امروز همگان پذیرفته‌اند که همگرایی منطقه‌ای ضرورتی اجتناب‌ناپذیر است. منطقه خلیج فارس به عنوان کانونی ترین نقطه استراتژیکی جهان نه تنها از این امر مستثنა نیست، بلکه ضرورت شکل گیری این همگرایی منطقه‌ای و همچنین امنیت منطقه‌ای در آن بیش از هرجای دیگری احساس می‌شود. نگاهی به واقعیت‌های حاکم بر کشورهای خلیج فارس نشان می‌دهد که هنوز این منطقه تا رسیدن به مرحله تشکیل اتحادیه‌ای فراگیر فاصله زیادی دارد. جایگزین کردن تعامل به جای تقابل و نگاه درونمنطقه‌ای به جای نگاه برونمنطقه‌ای در منطقه نیازمند نگاهی ساختارشکنانه است.

خلیج فارس از چند دهه گذشته منطقه‌ای حیاتی، استراتژیکی و کانون مسئله امنیت منطقه‌ای و بین‌المللی بوده است. موقعیت رئواستراتژیک، منابع عظیم انرژی، رقابت‌های قدرت‌های فرامنطقه‌ای، وابستگی‌های خارجی در این حوزه و مناقشات و بحران‌های منطقه‌ای، تاکنون از مؤلفه‌های اصلی واگرایی و نبود همگرایی منطقه‌ای آن بوده است. این منطقه به منزله یکی از مناطق مهم امنیتی، راهبردی، اقتصادی، سیاسی و فرهنگی از دیرباز مورد توجه بازیگران بین‌المللی و منطقه‌ای بوده و در بین نخبگان و محافل تصمیم‌گیر و تصمیم‌ساز نظام بین‌الملل جایگاه مهمی داشته است و به همین دلیل پیوسته رد پای قدرت‌های فرامنطقه‌ای و بزرگ جهانی را به‌ویژه طی سه دهه گذشته و با وجود تحولاتی مانند جهانی شدن و پدیده‌ای به نام انقلاب اسلامی و در سال‌های پس از آن فروپاشی سوروری و تغییر در کیفیت نظام بین‌المللی و هژمونی امریکا، حداثه ۱۱ سپتامبر و جنگ‌های خلیج فارس را می‌توان در این حوزه مشاهده کرد. آنچه بیش از همه در این منطقه مهم به نظر می‌آید، این

است که مسئله همگرایی بین کشورهای حوزه خلیج فارس به شدت از تحولات فوق آسیب‌پذیر شده و عوامل بین‌المللی و منطقه‌ای و داخلی هریک با نگاه و جهان‌بینی خاص خود بر طبل واگرایی و تعارض می‌کوبند (ملکی، ۱۳۸۹: ۱).

اکنون ظهور مؤلفه نوین خریدهای کلان تسلیحاتی و افزایش وابستگی‌های نظامی - امنیتی می‌تواند شکل‌بندی همگرایی و امنیت منطقه‌ای در حوزه خلیج فارس را در آینده نزدیک تغییر دهد و منطقه را وارد مرحله جدیدی از واگرایی کند. آینده همگرایی منطقه‌ای در خلیج فارس و سیاست‌های نظامی - امنیتی نوین، با بیشتر شدن خریدهای تسلیحاتی و افزایش وابستگی‌ها به قدرت‌های فرامنطقه‌ای شکل تازه‌ای به خود گرفته و در حال دگرگون شدن است.

هدف اصلی این پژوهش بررسی تأثیر خریدهای تسلیحاتی و وابستگی خارجی بر نظام همگرایی منطقه‌ای در حوزه خلیج فارس با تأکید بر تأثیرات شاخص خریدهای تسلیحاتی بر همگرایی بین ایران و کشورهای شورای همکاری خلیج فارس است. بر این اساس تلاش می‌شود به این پرسش‌ها پاسخ داده شود: «سیاست خرید تسلیحاتی نظامی توسط کشورهای شورای همکاری خلیج فارس چه اهدافی را دنبال می‌کند»؟ و «چه پیامدهای مطلوب یا نامطلوبی بر امنیت و همگرایی منطقه‌ای در حوزه خلیج فارس داشته است»؟ با توجه به یافته‌های به دست آمده به نظر می‌رسد «در منطقه خلیج فارس، با افزایش وابستگی خارجی شاهد افزایش خرید تسلیحاتی و کاهش امنیت منطقه‌ای و شکست برنامه‌های همگرایی خواهیم بود». بر اساس نظریه وابستگی دلیل عدم همگرایی کشورهای حوزه خلیج فارس، وابستگی ساختاری آنها در درون نظام قدرت‌های فرامنطقه‌ای و سرمایه داری است؛ بنابراین به دلیل وابستگی خارجی (اقتصادی، سیاسی، نظامی) و خریدهای کلان تسلیحاتی از غرب و همچنین مقاومت نامتقارن ایران در برابر قدرت‌های فرامنطقه‌ای، همگرایی درون منطقه‌ای کم رنگ شده و هم‌زمان تنش‌های سیاسی، اقتصادی، قومی و اجتماعی تقویت و بی ثباتی امنیتی در منطقه حاکم شده است و سرانجام به واگرایی بیشتر و شکست همگرایی در حوزه خلیج فارس می‌انجامد.

این مقاله به خلاصه پژوهشی موجود در خصوص شناخت سیاست‌های امنیتی -

دفاعی و نظامی (خرید تسليحات نظامی) کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس و میزان عمق و کیفیت پیوندهای میان این کشورها با قدرت‌های بزرگ از جمله امریکا پاسخ می‌دهد و تأثیرات این روابط نظامی - امنیتی را بر همگرایی منطقه‌ای و روابط این کشورها با ایران را بررسی می‌کند.

پیشینه تحقیق

در زمینه مطالعه خرید تسليحات نظامی و تأثیر آن بر همگرایی کشورهای شورای همکاری خلیج فارس و ایران چه در داخل و چه در خارج از کشور مطالعات نسبتاً وسیعی صورت گرفته است. برخی از منابع داخلی بر شاخص‌های اقتصادی همگرایی منطقه‌ای و برخی دیگر بر مسائل کلان سیاسی - امنیتی تمرکز کرده و به دلایل و عوامل وابستگی خارجی و خرید کلان تسليحات و تأثیرات آن بر همگرایی اشاره چندانی نکرده‌اند. منابع لاتین به صورت مفصل‌تر و دقیق‌تر بر واگرایی‌ها و امنیت منطقه‌ای تأکید کرده و به شاخص‌های همگرایی و واگرایی بین ایران و کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس علاقه بیشتری نشان داده‌اند؛ اما بر شاخص تسليحات نظامی و وابستگی خارجی کمتر تمرکز کرده‌اند، برای مثال آقای حسن ثاقب در مقاله «مقایسه وضعیت شاخص‌های اقتصادی - تجاری ایران و کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس» بر شاخص‌های تجاری و اقتصادی تأکید کرده است و آقایان حسین سیف‌زاده و جلیل روشن‌دل در «تعارضات ساختاری در منطقه خلیج فارس» و خانم سعیده اطیفیان در مقاله «پدیده نظامی شدن در خاورمیانه و پیامدهای آن» و آقای اصغر ولدانی در مقاله «ایران و کشورهای خلیج فارس: چشم‌اندازهای همکاری» به صورت کلان موضوع را بررسی کرده‌اند. برخی مقالات مانند مقاله خانم زهراء نوع پرست با عنوان «چشم‌انداز همگرایی در خلیج فارس» و حمد الله آصفی با عنوان «همگرایی و ثبات در خلیج فارس» روندهای کلی همگرایی در منطقه خلیج فارس را واکاوی کرده‌اند. در منابع لاتین، مؤسسه مطالعات دفاعی لندن در گزارشی با عنوان «امنیت در خلیج فارس» و آقای بیل جیمز در «امنیت منطقه‌ای و ثبات داخلی در خلیج فارس»، همچنین زیو ماز در «امنیت منطقه‌ای» و مارتین لی سورچی در «چهره جدید امنیت در خاورمیانه»

موضوع امنیت در منطقه خلیج فارس را مطالعه کرده‌اند. در مجموع با توجه به گستردگی مطالعه در موضوع امنیت و همگرایی در خلیج فارس مقاله حاضر به دلیل تأکید بر شاخص‌های تسلیحات نظامی و وابستگی خارجی و تأثیرات آن بر همگرایی منطقه‌ای با مطالعه موردی رابطه ایران و کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس در این حوزه دست به نوآوری زده است.

روش تحقیق

در این تحقیق علاوه بر مراجعه به منابع مکتوب و مجازی و توصیف و تحلیل موضوعات، از روش مقایسه‌ای با استفاده از آمارها و داده‌ها نیز استفاده شده است؛ بنابراین روش مبنا استفاده از روش تحلیلی - توصیفی است و در آن تأثیر خرید تسلیحاتی و وابستگی خارجی بر همگرایی منطقه‌ای با مطالعه موردی رابطه کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس و ایران بررسی می‌شود. پس از جمع‌آوری اطلاعات، بر حسب متغیرها و شاخص‌ها، اطلاعات تجزیه و طبقه‌بندی شده و در نهایت بر اساس روش تحلیلی - توصیفی فرضیه پژوهش اثبات یا رد خواهد شد.

چهار چوب نظری

۱. نظریه وابستگی^۱

نظریه وابستگی که در برابر نظریه نوسازی^۲ (مدرنیسم) شکل گرفت، تحت تأثیر اندیشه‌های رائول پریش^۳ (اقتصاددان آرژانتینی و مدیر کمیسیون اقتصادی سازمان ملل در امریکای جنوبی) در اوخر دهه ۱۹۵۰ توسعه یافت. این نظریه نشان می‌دهد که برخلاف نظریه نوسازی که راه پیشرفت را فقط الگو قرار دادن کشورهای توسعه یافته می‌داند، این روند سبب شکل‌گیری اقتصاد وابسته در کشورهای توسعه یافته می‌شود و الگوی سیستم اقتصادی «مرکز - پیرامون»^۴ را ایجاد می‌کند که کشورهای صنعتی در مرکز این اقتصاد قرار می‌گیرند و کشورهای در حال توسعه

1. Dependency Theory
2. Modernization Theory
3. Raul Prebisch
4. Center - periphery

فصلنامه
پژوهش‌های
روابط بین‌الملل،
دوره نخست،
شماره پنجم،
پاییز ۱۳۹۱

در پیرامون آن جای می‌گیرند. مطالعات پربیش و همکاران او نشان داد که فعالیت‌های اقتصادی در کشورهای غربی اغلب منجر به مشکلات جدی در کشورهای فقیر می‌گردد (نراقی، ۱۳۷۰: ۱۸۵-۱۷۶).

این نظریه تحت فعالیت‌های علمی آندره گوندر فرانک^۱ و شماری از اقتصادانان دیگر در دهه ۱۹۷۰، مکتب وابستگی نامیده شد. این نظریه در دهه ۱۹۶۰-۱۹۷۰ به سبب گسترش فقر در بیشتر نقاط جهان، به منزله نظریه‌ای انقادی در برابر نظریه نوسازی مشهور شد.

مکتب وابستگی خاستگاه نظریه پردازانی بوده است که دیدگاه آنان در باب تحلیل مسائل کشورهای توسعه‌نیافته در اندیشه‌های مارکس ریشه دارد. تز اصلی آنها این است که مرکز (کشورهای غربی) به طور جدی مخالف توسعه کشورهای پیرامون (حوزه خلیج فارس) است (گیدنز، ۱۳۷۸: ۵۷۵-۵۷۰).

۱-۱. دیدگاه‌های نظریه پردازان مکتب وابستگی

آنها معتقدند که جریان خروج سرمایه مازاد از کشورهای حوزه خلیج فارس به کشورهای غربی مانع عدمه توسعه کشورهای حاشیه خلیج فارس می‌باشد و به علت سلطه مرکز بر پیرامون و مکانیسم ذاتی نظام سرمایه‌داری بین‌المللی هر گونه ارتباط اقتصادی و سیاسی منجر به تشدید وابستگی می‌گردد. همچنین معتقدند که ساختار نظام بین‌المللی، بهشدت فرصت‌های رشد و توسعه را برای کشورهای توسعه‌نیافته تضعیف می‌کند (نصیری، ۱۳۷۹: ۳۴-۳۰).

آندره گوندر فرانک (یکی از مشهورترین نظریه پردازان وابستگی) دلیل توسعه نیافنگی کشورهای جهان سوم را در رابطه زنجیروار متropol - اقمار (مرکز - پیرامون) جست‌وجو می‌کند. او معتقد است علت توسعه‌یافتنگی را باید در روابطی ساختاری دنبال کرد که در طول تحولات اقتصادی - اجتماعی بین کشورهای توسعه‌یافته و توسعه‌نیافته کنونی رخ داده است. کشورهای غربی یک مرکز (متropol) را تشکیل داده‌اند که کشورهای اقماری (حوزه خلیج فارس) پیرامون آنها گرد آمده‌اند (نیکلاس، ۱۳۶۷: ۱۱۵-۱۰۰).

1. Andre Gunder Frank

به عقیده نظریه پردازان این مکتب رابطه میان کشورهای مرکز و حاشیه رابطه‌ای از جنس وابستگی شدید (اقتصادی، سیاسی، نظامی) از طرف کشورهای حاشیه به کشورهای مرکز است؛ به گونه‌ای که کشورهای حاشیه توانایی خودمنخاری عملی را که برای توسعه‌ای همه جانبه نیاز است، از دست می‌دهند و در نهایت موقعیتی فرودست را در روابط اقتصادی در سطح جهانی می‌گیرند (هتنه، ۱۳۸۱: ۱۲۰-۱۲۶). علاوه بر ریشه‌های تاریخی، وابستگی ماهیت «سیستماتیکی» هم دارد که به بقای آن در عین ماهیت نابرابرانه اش اجازه ماندگاری می‌دهد. این ساختار، آن گونه که بررسی نظریه پردازان وابستگی نشان می‌دهد، با خروج استعمارگران دچار کمترین تغییر بنیادی نشد و همین مانع اصلی در مسیر از بین بردن وابستگی بوده است.

نظریه وابستگی در اصل شامل تمام نظریه‌هایی می‌شود که مفهوم «مرکز – پیرامون» از مفاهیم محوری آنها محسوب می‌شود. به این اعتبار، رویکرد ساختارگرایی به توسعه را نیز باید گونه‌ای از نظریه وابستگی در نظر گرفت که دغدغه رهایی از وابستگی فناورانه اقتصادهای پیرامونی دارد. با وجود این، نظریه ساختارگرا ضمن نقد جدی نظریه تجارت آزاد و عملکرد نظام اقتصاد جهانی یا نظام سرمایه داری از نظر توزیع نابرابر رشد اقتصادی، دستیابی به توسعه صنعتی و فناورانه ملی در چهارچوب همین نظام را ممکن می‌داند و آن را در چهارچوب رویکرد «جایگزینی واردات»^۱ پردازش می‌کند. به همین دلیل مهم، آن را باید از نظریه وابستگی رادیکال نئومارکسیستی تفکیک کرد که معتقد است مدام که نظام اقتصاد جهانی یا نظام سرمایه داری باقی است، راهی برای توسعه پیرامون وجود ندارد (هتنه، ۱۳۸۱: ۱۲۶-۱۳۳).

دوس سانتوس^۲ وابستگی را وضعیتی می‌داند که در آن اقتصاد گروهی از کشورها تابع توسعه اقتصادی دیگر کشورها می‌شود. او نیز چون پل باران معتقد بود که روابط نابرابر تجاری بر پایه قدرت انحصاری مرکز، منجر به انتقال مازاد از پیرامون به مرکز می‌گردد (ساعی، ۱۳۸۶: ۱۱۶-۱۱۴).

1. Import substitution

2. Dos Santos

۲-۱. وابستگی جدید

فرناندو کاردوسو^۱، فالتو^۲ و کوئیجانو با تلفیق سنت ساختارگرایی و مارکسیستی آن را به وجود آوردند. کاردوسو و فالتو در توضیح وابستگی در کنار نقش عوامل خارجی کشورها به نقش عوامل داخل کشورهای پیرامونی نیز توجه کردند. آنها بر خلاف نئومارکسیست‌ها که امپریالیسم و وابستگی را دو روی یک سکه می‌دانند، معتقدند که وابستگی فقط بر پایه استثمار و سرکوب نیروهای خارجی قرار ندارد، بلکه بر پایه پیوند، منافع و همسازی میان طبقات حاکمه داخلی و خارجی قرار دارد؛ به طوری که سلطه مرکز از طریق نحوه عمل گروه‌ها و طبقات حاکمه داخلی به صورت یک نیروی داخلی ظاهر می‌گردد (ساعی، ۱۳۸۶: ۱۲۵-۱۳۱).

خریدهای تسليحاتی کلان کشورهای حوزه خلیج فارس از کشورهای غربی در قالب همین نظریه بررسی می‌شود و نشان از ماهیت ساختارهای بین‌المللی و سیاست‌های هژمونی گرایی امریکا و دیگران دارد. کشورهای حوزه خلیج فارس نیز جایگاه خود را در قالب کشورهای مرکز - پیرامون تعریف کرده‌اند؛ اما روی دیگر سکه تحولات منطقه خلیج فارس، نظریه و رویکرد همگرایی است که سعی بر رهایی از وابستگی به قدرت‌های فرامنطقه‌ای دارد و بر نظم، امنیت و وابستگی متقابل منطقه‌ای تأکید می‌کند.

۳-۱. نظریه همگرایی

واژه «همگرایی»^۳ در مقابل «واگرایی»^۴ قرار می‌گیرد. همگرایی فرایندی است که دولتها یا واحدهای سیاسی مجزا از هم، داوطلبانه از بخشی از اقتدار خود و اعمال آن جهت دستیابی به اهداف مشترکشان صرف نظر کرده و از یک قدرت برتر تبعیت می‌کنند (کاظمی، ۱۳۷۰: ۲۲-۲۳).

یکی از حوزه‌های مهم مطالعاتی در مسائل سیاسی و روابط بین‌الملل مجموعه مباحث مربوط به همگرایی است که در خصوص آن و موضوعات مربوطه‌اش مانند

1. Fernando Henrique Cardoso

2. Enzo Faletto

3. Convergence

4. Divergence

پژوهش‌های میان‌الملل روابط بین‌الملل

۶۲

خوبید تسلیحات
 نظامی و
 همگرایی
 منطقه‌ای در
 خلیج فارس
 (مطالعه موردی
 شورای همکاری
 خلیج فارس و
 ایران)

منطقه‌گرایی، اتحادیه‌ها و روندهای جهانی، نظریه پردازان و صاحب‌نظران مختلفی دیدگاه‌های خود را طرح کرده‌اند. اندیشمندانی مانند/رنست هاس¹، امیتای اتزیونی²، رونالد بوچلا، کارل دویچ و جوزف نای صاحب‌نظرانی هستند که نظریه‌های همگرایی را طرح کرده و گسترش داده‌اند. تعاریف متعدد و مختلفی از مفهوم همگرایی وجود دارد؛ اما می‌توان در تمامی این تعاریف فصل مشترکی یافت مبنی بر آنکه در همگرایی تلاش براین است که از عوامل اختلاف‌زا و زمینه‌های هویتی و ناسیونالیستی، پایبندی بیش از اندازه به منافع ملی، مرزهای جغرافیایی و حتی حاکمیت مطلق کشورهای یک منطقه، به نفع اهداف جمعی و مشترک کاسته شود و از طریق گسترش همکاری‌های فنی و تکنیکی، اقتصادی و تجاری، عقیدتی و فرهنگی و حتی سیاسی به ایجاد صلح و آرامش در منطقه و نهایتاً در سطح جهان کمک شود.

در اغلب موارد، همگرایی شیوه‌ای برای حل و فصل درگیری‌های منطقه‌ای و بین‌المللی است که طی آن به تدریج همه واحدهای سیاسی را دربرمی‌گیرد و در بلندمدت باعث گسترش همگرایی و تشکیل اتحادیه فراگیر در منطقه می‌شود. فرایندی که طی آن ملت‌ها از تمایل و توانایی خویش به تدبیر مستقل سیاست خارجی و سیاست‌های اساسی داخلی خود صرف‌نظر می‌کنند، در عوض در پی تصمیم‌گیری مشترک یا تفویض روند تصمیم‌گیری به سازمان‌های ناظر جدیدی هستند (Dougherty, 1971: 280-283).

بر این اساس، روند جدید صرف‌نظر کردن از حاکمیت ملی و تمایل به پذیرش اقتدار فراملی، از مفروضات اصلی تئوری همگرایی است. در این روند، ملت‌ها و رهبران سیاسی درمی‌یابند که نیل به اهداف و منافع ملی، فقط در سایه تصمیم‌گیری جمعی و مشارکت در یک نظام همگرا، بیشترین بهره‌دهی و مطلوبیت را دارد؛ بنابراین، دولت‌ها و ملت‌ها به جای تکیه بر ناسیونالیسم و خوداتکایی داخلی، به آرمان‌ها، سازمان‌ها و تصمیم‌های فراملی گرایش پیدا می‌کنند.

حرکت وحدت‌گرایی، از حوزه و قلمرو اقتصادی به سوی حوزه سیاسی است؛

1. Ernst Haas

2. Amitai Etzioni

بنابراین فرض نخستین عرصه همگرایی در حوزه اقتصادی نمود می‌یابد، آنگاه به حوزه سیاسی و امنیتی سرایت پیدا می‌کند. به رغم وجود اختلاف نظرهایی درباره متغیرهای اصلی همگرایی، بسیاری از پژوهشگران درباره موضوعاتی چون نقش نهادها و نخبگان، کم و کیف مبادلات سیاسی، اقتصادی و اجتماعی، ایجاد نوعی اجتماع فوق ملی و حرکت‌های یکپارچه‌کننده و انسجام‌دهنده، دیدگاه‌ها و نظرات مشترکی دارند (Dougherty, 1971: 283-286).

نظریه همگرایی، علاوه بر تجزیه و تحلیل تئوریک از پدیده همگرایی، تحقق این آرمان را در قالب «وحدت منطقه‌ای» (منطقه‌گرایی)، «وحدت ساختاری» (قدراتیسم) و «وحدت جهانی» امکان پذیر می‌داند. وحدت منطقه‌ای به تجانس ارزشی، انتظارات مشترک و تفاهم بر سر اهداف و منافع همگون اشاره می‌کند که موجب همکاری و اتحاد بین کشورهای یک منطقه می‌شود. منطقه به طور عمده دربرگیرنده قلمرو جغرافیایی خاصی است که در جغرافیای سیاسی مشخص شده است؛ مانند منطقه اروپایی (اروپای غربی)، آسیای جنوب شرقی، افریقا، امریکای لاتین و خاورمیانه یا منطقه خلیج فارس.

باید توجه کرد که اگر همگرایی به مثابه «وضعیت» طرح شود، نظریات کانتوری، اشپیگل و انزیونی را باید در نظر گرفت؛ اما اگر منظور از همگرایی «فرایند» است، باید نظریات تئوریسین های کارکردگرا و نئوکارکردگرا را بررسی کرد. در هر صورت نباید فراموش کرد که «همگرایی می‌باید داوطلبانه و توافقی باشد». یعنی به عبارتی همگرایی رویکردی سیاسی - نهادی به وضعیت موجود دارد و طرفداران آن معتقدند هیچ امری را نمی‌توان به دولت‌ها تحمیل کرد، مگر آنکه خود آنها پذیرای محدودیت حاکمیت خود باشند (Chilcote, 1981: 170-175).

در جهان متشکل از بازیگرانی که با یکدیگر روابطی غالباً خصومت‌آمیز و رقابتی دارند، شکل‌گیری واحدی سیاسی به منزله بازیگری مستقل به نام اتحادیه اروپا در واقع نقطه عطفی در روابط بین‌الملل محسوب می‌شود.

در مجموع خاستگاه نظریه همگرایی از دهه ۱۹۵۰ به بعد و در چهارچوب منطقه‌گرایی در اروپای غربی است که بعدها صاحب نظرانی مانند میرانی و ارنست هاس با توجه به جامعه‌شناسی کارکردی گام‌های مؤثری برای مطالعه این نظام‌ها برداشته‌اند.

هر چند که دولت‌ها همچنان نقش اصلی را در نظام بین‌الملل بازی می‌کنند، این امر در تعارض با تئوری همگرایی نیست و در اینجاست که تز کارکردگرایی، جایگاهی میانه را به خود تخصیص می‌دهد و همان گونه که یوهان دو وری می‌گوید: «کارکردگرایی جایگزینی برای تصورهای سنتی تر حقوقی درباره دولت و حاکمیت است».

در این زمینه کارکردگرایی نظریه‌ای است که در صدد تقلیل اصطکاک‌های ذاتی موجود در روابط میان کشورها (مانند جنگ) و دستیابی به همکاری هر چه بیشتر میان دولت‌ها و تحول پیوندهای فرامللی به همگرایی بین‌المللی است. مهم‌ترین نظریه‌پرداز فونکسیونالیست‌ها، دیرید میترانی، بر این باور است که اصولاً میان فدرالیسم که اسریر قانونمندی‌ها و ملاحظات سهیم شدن در قدرت است و کارکردگرایی که به تمهیداتی برای نیازهای مشترک می‌اندیشد، تعارضاتی وجود دارد. بر این اساس او معتقد بود که مباحثات امروزی در روابط بین‌الملل به نفع فرامللی‌گرایی و وابستگی متقابل است (Columbis: 295-298, 1990).

۲. متغیرهای تأثیرگذار در فرایند همگرایی

۱-۲. موقعیت جغرافیایی

موقعیت جغرافیایی مهم‌ترین متغیر اثرگذار در شکل‌گیری نظامی منطقه‌ای است. منظور از موقعیت جغرافیایی فقط گستردگی یک منطقه و همسایگی چند کشور با یکدیگر نیست، بلکه عناصر گوناگون مانند مرزها، آب و هوای رودخانه‌ها و دریاچه‌ها نیز در این میان مطرح است و متغیر جغرافیایی می‌تواند منافع مشترک یا متضاد برای کشورهای منطقه پدید آورد که به شکل‌گیری یک نظام منطقه‌ای کمک می‌کند. خلیج فارس برای کشورهای کرانه‌ای آن نظام منطقه‌ای خلیج فارس را پدید آورده است (کریمی، ۱۳۸۹: ۱-۳).

۲-۲. عوامل گوناگون سیاسی، ایدئولوژیک و امنیتی

این عوامل در پیدایش یک هویت پویای سیاسی اثرگذار است و تشابه یا تضاد در میان دولت‌های یک منطقه زمینه را برای پدید آمدن نظامی منطقه‌ای فراهم می‌کند. دولت‌های دموکراتیک در برابر دولت‌های اقتدارگرا با یکدیگر همسویی دارند و این

مسئله در شکل‌گیری نظام منطقه‌ای اهمیت بسیاری دارد. همچنین بر پایه تعریف لیپمن که امنیت را به معنای به خطر نیفتادن ارزش‌های حیاتی یک ملت می‌داند، چنانچه این ارزش‌ها از سوی برخی از دولت‌های منطقه تهدید شود، زمینه برای قطب‌بندی در منطقه پدید می‌آید که به تعبیری تلاش برای ایجاد موازن است.

۳-۲. پیوندهای تاریخی - فرهنگی

پیوندهای تاریخی، فرهنگی، اجتماعی، قومی، زبانی، مذهبی و نژادی در پیدایش نظام‌های منطقه‌ای نقشی اساسی دارد. همچنین نیازهای اقتصادی کشورهای یک منطقه به یکدیگر می‌تواند زمینه ساز تشکیل نظامی منطقه‌ای باشد. برای نمونه کشورهای تولید کننده نفت در خاورمیانه در زمینه میزان تولید و بهای نفت وابستگی متقابل به یکدیگر دارند و این مسئله بر حساسیت و آسیب پذیری آنها می‌افزاید و زمینه‌ای برای همگرایی می‌شود (کریمی، ۱۳۸۹: ۳-۵).

۴-۲. وابستگی به قدرت‌های فرامنطقه‌ای و خرید تسليحات نظامی در خلیج فارس در ساده‌ترین معنا وابستگی به معنای دنباله‌روی و تأثیرپذیری اقتصادی، سیاسی و نظامی کشورهای حوزه خلیج فارس از کشورهای غربی و در رأس آنها ایالات متحده امریکاست و منظور از کشورهای وابسته این منطقه نیز کشورهایی هستند که امور و تحولات آنها تحت تأثیر و تابع تحولات دیگر کشورهای فرامنطقه‌ای از جمله سیاست خارجی امریکاست؛ بنابراین وابستگی رویه‌ای دیگر از مبحث نظریه وابستگی می‌باشد، زیرا اکثریت کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس که امروزه جهان سوم شناخته می‌شوند، روزگاری تحت سلطه مرکز قرار داشته‌اند. به طوری که شاخص‌های وابستگی این کشورها از نوع اقتصادی، سیاسی و اجتماعی تحت تأثیر این وابستگی، دگرگونی‌هایی ژرف را به خود دیده است (ساعی، ۱۳۸۵: ۲۷).

بر این اساس وابستگی وضعیتی است که از خارج به دولت‌های حوزه خلیج فارس تحمیل می‌شود و علت عدم همگرایی و توسعه نیافتگی این کشورها، وابستگی ساختاری آنها در درون نظام قدرت‌های فرامنطقه‌ای و سرمایه‌داری است؛ بنابراین در چهارچوب این نظریه، به دلیل وابستگی خارجی (اقتصادی، سیاسی، نظامی)، همگرایی درون منطقه‌ای کم رنگ شده و همزمان تنש‌های سیاسی،

اقتصادی، قومی و اجتماعی تقویت و بی ثباتی امنیتی در منطقه حاکم و نهایتاً به واگرایی بیشتر و شکست همگرایی در خاورمیانه می‌انجامد (قوام، ۱۳۸۹: ۱۱۳). کشورهای حوزه خلیج فارس که در میان کشورهای در حال توسعه جهان قرار گرفته‌اند، دچار مشکلات اقتصادی و وابستگی‌های گوناگونی به کشورهای فرامنطقه‌ای هستند که روند همکاری‌های منطقه‌ای میان آنها را با اخلاق و دشواری‌هایی مواجه می‌کند. پیدایش صنایع مونتاژ یکی از دیگر از شاخص‌های کشورهای حوزه خلیج فارس است که بیانگر سطح و عمق وابستگی آنها به کشورهای صنعتی جهان است.

خلیج فارس به دلیل وجود ذخایر عظیم انرژی آن و موقعیت ژئوپولیتیک به مهم‌ترین منطقه جهان تبدیل شده است و بنا بر یک راهبرد بین‌المللی که قدرت جهانی را در اختیار کسانی می‌داند که بر منابع و خطوط انرژی تسلط داشته باشند، قدرت‌های فرامنطقه‌ای برای گسترش سلطه خود بر این منطقه در حال رقابت هستند. این رقابت از امپراتوری بریتانیا آغاز شده است و امروزه نیز قدرت‌هایی چون امریکا، اروپا، روسیه، چین، هند، پاکستان و ترکیه آن را ادامه می‌دهند. ژئوپولیتیک خلیج فارس دچار تحول اساسی شده است؛ زیرا در نظریه‌های ژئوپولیتیکی گذشته، خلیج فارس در شمار سرزمین‌های حاشیه‌ای محسوب می‌شد. اما اکنون در نظریه‌های جدید، خلیج فارس به قلب زمین، هارتلند محور یا مرکز - مرکز تبدیل شده است (1990 Petroleum, Economist, 4-7).

منافع قدرت‌های بزرگ فرامنطقه‌ای و قدرت‌های متوسط مجاور منطقه در خلیج فارس همواره با یکدیگر برخورد و فرسایش داشته و این منطقه به رغم فروپاشی شوروی، همچنان برای روسیه به سبب نزدیکی جغرافیایی‌اش اهمیت دارد. چین با توجه به توسعه فزاینده اقتصادی و جمعیت میلیارדי‌اش به طور طبیعی تمایل به تأثیرگذاری در این منطقه دارد. هند به مثابه قدرتی رو به گسترش، به دلایل مشابه و به سبب جمعیت اقلیت‌های هندی در کشورهای حوزه خلیج فارس، توجه ویژه‌ای به این منطقه خواهد داشت. پاکستان نیز به نوبه خود تلاش می‌کند در این رقابت از هند عقب نماند. کشورهای مهم در خاورمیانه و اطراف آن نظیر مصر و ترکیه هر کدام منافعی را در خلیج فارس دنبال می‌کنند.

با توجه به نیازهای فزاينده اروپا به نفت و گاز و کاهش ذخایر دریای شمال و شمال افريقا، تنها منطقه اي که قادر به تأمین بخش اعظم انرژي اين قاره در قرن جديد خواهد بود، حوزه خليج فارس است که نزديکي نسبی جغرافياي آن با اروپا، نقش مهمی در روابط کشورهای اروپايی با کشورهای اين منطقه بازي می‌کند. اروپا به جريان مطمئن و درازمدت نفت و گاز خليج فارس با قيمت مناسب و دسترسی به بازارهای اين منطقه برای فروش و ارائه کالاهای و خدمات خود بسيار وابسته است (Miller, 1977: 115-120).

خليج فارس از مناطقی است که ويژگی ژئواستراتژيک آن برای سال های متعددی حفظ شده است و ایالات متحده امريكا تلاش کرده است با برجسته سازی اين ويژگی، جريان هژمونی گرایي و میاست خارجي خود را همواره در اين منطقه ادامه دهد. در اين چهارچوب، سياست تسليحاتي و اصولاً سياست فروش تسليحات به کشورهای منطقه بخشی از رقبات‌های هژمونی گرایي است. (kraig, 2004)

اطلاعاتی که مؤسسه صلح استکهلم منتشر کرده است، نشان می‌دهد امريكا توانسته است در فاصله سال‌های ۲۰۰۹-۲۰۰۵ (۱۳۸۸-۱۳۸۵) تأمین بيش از ۵۴ درصد سخت‌افزار نظامي خاورميانه و حوزه خليج فارس را به خود اختصاص دهد. نتيجه تحقیقات اين مؤسسه حاکي از آن است که شركت‌های تسليحاتي امريكا ۶۰ درصد قراردادهای نظامي کشورهای حوزه خليج فارس شامل امارات متحده عربى، عربستان سعودى، كويت، عمان، قطر و بحرین را به دست آورده است. بزرگ‌ترین مشتري امريكا در اين مدت امارات متحده عربى بوده، اما بزرگ‌ترین معامله‌اي که صورت گرفته متعلق به عربستان سعودى است (The SIPRI Military Expenditure Database).

amerika قصد دارد طی ۱۰ سال آينده به عربستان سعودى، ۶۷ ميليارد دلار تسليحات بفروشد. اين بزرگ‌ترین معامله تسليحاتي تاريخ امريكا و بخشی از خريدهای تسليحاتي پيش‌بیني شده ۱۲۳ ميليارد دلاري کشورهای عربى حوزه خليج فارس است. بر اساس اين گزارش، بزرگ‌ترین بازار تسليحات نظامي امريكا در قطر است که ایالات متحده ۹۸ درصد تمام سلاح‌های جديد اين کشور را تأمین کرده است. همچنین ۶۰ درصد قراردادهای نظامي در امارات متحده عربى به شركت‌های امريکايی متعلق است.

در همین حال دان دارلينگ، تحليلگر مسائل خاورميانه در روزنامه واشنگتن پست، نوشت: «امريكا در امارات متحده عربي به عنوان تأمین‌کننده اصلی سکوهای نظامی پيشرفت محسوب می‌شود و فروش سلاح‌های ايدالات متحده به كشورهای حوزه خليج فارس به معنى افزايش قابلیت های نظامی اين كشورها است». وى افزود: «البته نكته مهم اين است که فرانسه پيشتر به عنوان تأمین‌کننده سلاح‌های نظامی امارات متحده عربي از هواپيماهای نظامی گرفته تا بالگرد و تانک‌های جنگی بود» (غضنفری، ۱۳۸۳).

مؤسسه تحقيقاتی صلح بين الملل استكھلم در گزارش خود اعلام کرد: «چهار كشوری که پس از امريكا، تسليحات نظامی منطقه خليج فارس را تأمین می‌کنند، به ترتیب فرانسه، روسیه، انگلیس و چین هستند. همچنین تشویه کاراسيک، از بنیاد مطالعات نظامی خاور نزدیک امريكا در مصاحبه با روزنامه نیویورک تایمز اعلام کرد که امارات متحده عربي قراردادهایی به ارزش ۳۵ تا ۴۰ ميليارد دلار برای خريد تجهيزات نظامی از امريكا امضا کرده است (The SIPRI Military Expenditure Database). بر اساس پيش‌بنني های اين مؤسسه انتظار می‌رود که عمان ۱۲ ميليارد دلار و کويت هفت ميليارد دلار را تا پایان سال ۲۰۱۴ (۱۳۹۳) برای جايگزينی و ارتقای جنگنده‌های خود هزيشه کنند. همچنین بسته کمک نظامی امريكا به عربستان سعودی به ارزش ۶۷ ميليارد دلار برآورد شده است که بيشترین ميزان فروش تسليحات در صنعت دفاعي ايدالات متحده به شمار می‌رود و نخستین مرحله عقد اين توافقنامه حدود ۳۰ ميليارد دلار تخمين زده شد. در مجموع كشورهای عربي حاشيه خليج فارس در سال ۲۰۰۸ (۱۳۸۷)، ۲/۴ درصد از «توليد ناخالص داخلی»^۱ خود را برای خريد تسليحات صرف کرده اند. ايدالات متحده امريكا همچنین در سال ۲۰۱۱ مجموعاً ۵۷ ميليارد دلار تجهيزات نظامی به شش پادشاهی عرب منطقه خليج فارس فروخته است که اين رقم ۶۰ درصد کل تسليحات فروخته شده اين كشور در اين سال به حساب می‌آيد. بنا به گزارش وزارت دفاع امريكا در اواخر سال ۲۰۱۱، عربستان سعودی سفارش ۸۰ ميليارد دلار ادوات جنگی را به اين وزارت داده و امارات متحده عربي قرارداد نصب سپر دفاع موشكی به ارزش ۳ ميليارد دلار را با

1. Gross domestic product (GDP)

این کشور امضا کرده است (The SIPRI Military Expenditure Database).

در نگاه اولیه فروش تسلیحات و آن هم با این حجم از سوی ایالات متحده، به نوعی ایجاد کننده توازن گرایی ذهنی در این منطقه است؛ زیرا ایالات متحده عملاً پس از جنگ دوم خلیج فارس (بازپس‌کری کویت) و با انگاره‌سازی سیاست ایران‌هراسی، حضور پرنگی در این منطقه دارد و سیاست تسلیحاتی چیزی جز «دريافت اقتصادي» و توازن گرایی ذهنی نمی‌تواند باشد.

در نگاه دوم بر اساس نوع و تقسیم‌بندی سلاح‌ها، می‌توان دریافت که سیاست تسلیحاتی ایالات متحده بر مبنای «هماهنگ‌سازی» یا «یکسان‌سازی» تسلیحات طراحی شده است. در این رویکرد تلاش می‌شود تا تسلیحات هماهنگ با سیاست تسلیحاتی ایالات متحده در منطقه توزیع شود تا در صورت نیاز، تکمیل کننده تسلیحات امریکایی باشد.

در نگاه سوم سیاست تسلیحاتی ایالات متحده در منطقه همواره بر توجه به برتری نظامی اسرائیل صحه گذاشته است. در این چهارچوب، ایالات متحده با فروش تسلیحات پیشرفته تر به اسرائیل تلاش کرده است تا برتری آن را نیز حفظ کند.

در نهایت در چهارچوب مداخله گرایی امریکایی، سیاست تسلیحاتی ایالات متحده و فروش تسلیحات به منطقه خلیج فارس به شکلی کمی و کیفی توانسته است روندهای همگرایی منطقه‌ای را مختل کند یا در مسیر پذیرش ترتیبات امنیت منطقه‌ای موافعی ایجاد کند (kraig, 2004).

امریکایی‌ها تداوم و حضور در منطقه خلیج فارس و خاورمیانه را به مثابه استراتژی تغییرناپذیر برای ایجاد نظم منطقه‌ای فراروی خود قرار داده‌اند؛ بنابراین ایران و برخی دیگر از کشورها نیز از الگوی مقاومت نامتقارن برای تحقق اهداف خود در منطقه بهره می‌برند. چنین روندی تضادهای نهفته در محیط منطقه‌ای را بازتولید کرده و در نتیجه آن، امکان شکل گیری امنیت منطقه‌ای و تعادل از طریق الگوی همگرایی و موازنی منطقه‌ای حاصل نخواهد شد (کاظمی، ۱۳۸۶: ۵).

به این ترتیب موضوع امنیت در خلیج فارس، جلوه‌هایی از هژمونیک گرایی قدرت‌های بزرگ و نقش آفرینی بازیگران منطقه‌ای همراه خواهد داشت. هریک از

پژوهشی میان‌الملل روابط

۷۰

خوبید تسلیحات
نظمی و
همگرایی
منطقه‌ای در
خلیج فارس
(مطالعه موردی
شورای همکاری
خلیج فارس و
ایران)

دو مؤلفه یادشده، زمینه‌های عبور از تعادل گرایی را به وجود می‌آورد. آنچه کوهن آن را وضعیت نوار شکننده در این منطقه می‌نامد، انعکاس ناپایداری، بسی ثباتی و عدم تعادل منطقه‌ای محسوب می‌شود. در منطقه خلیج فارس شرط حادث شدن مسابقه تسلیحاتی تحریک و بستر سازی عامل فرامنطقه‌ای در نظر گرفته می‌شود و دیگر بسترهای لازم برای وقوع چنین رقابتی علاوه بر فضای آنارشیک نظام بین‌الملل، در میان خود کشورهای این منطقه وجود دارد (peace-ipsc.org).

از زمان اکتشاف نفت در کشورهای خلیج فارس در اوایل قرن بیستم، رقابت خارجی همواره از مسائل اساسی این منطقه بوده است. قدرت‌های خارجی به ویژه کشورهای غربی همواره در صدد اعمال نفوذ در سیاست‌های داخلی و منطقه‌ای کشورهای خلیج فارس بوده و تلاش کرده اند که متحдан محلی موردنظر خویش را در مسیر منافع خود به کار گیرند.

امپراتوری بریتانیا و به دنبال آن دولت ایالات متحده سال‌ها از طریق حمایت از متحدان محلی خود به سودهای کلانی از عایدات نفتی رسیده اند. آنها با سرمایه‌گذاری روی عوامل شناخته‌شده در کشورهای خلیج فارس داستان‌های تکراری نفت، پول و قدرت را رقم زده‌اند. بهای چنین سیاست‌هایی همواره آثار منفی خود را نشان داده است که در کوتاه‌مدت عواقب این سیاست‌ها، شکل‌گیری نیروهای سیاسی وابسته به غرب در درون کشورهای حوزه خلیج فارس بوده است که همواره در خدمت سیاست‌های قدرت‌های فرامنطقه‌ای هستند (فاست، ۱۳۸۶: ۴۴۸-۴۵۱).

در موقعي که بازيگر فرامنطقه‌ای وارد حوزه‌اي شود، يك عامل محلی مستعد نيز در صدد بهره‌برداري از شرایط و اوضاع برمي‌آيد. به اين ترتيب دخالت بازيگران بیرونی با عملکرد بازيگران منطقه که در جست‌وجوی حمایت خارجی هستند، هماهنگ می‌شود و سیاست‌های نوین و موازن قدرت جدیدی در خلیج فارس شکل‌گيرد. اغلب به همین دليل است که نیروها در مقابل يكديگر در صحنه سیاسي کشورها يا منطقه قرار می‌گيرند (peace-ipsc.org).

۳. ایران و کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس: چشم‌انداز همگرایی
«شورای همکاری خلیج فارس»^۱ بلوکی تجاری شامل کشورهای پیرامون خلیج فارس و کشورهای عرب منطقه است که اعضای آن اهداف تجاری و اجتماعی مشترکی را پیگیری می‌کنند. این شورا در ۲۵ مه ۱۹۸۱ و با هدف مقابله با آنچه این کشورها آن را خطر انقلاب اسلامی ایران می‌نامیدند، تشکیل شد. در حال حاضر شش کشور عربستان، امارات متحده عربی، بحرین، کویت، عمان و قطر عضو این شورای همکاری هستند.

زمینه‌های همگرایی متعددی میان ایران و کشورهای شورای همکاری خلیج فارس وجود دارد. یکی از مهم‌ترین عواملی که می‌تواند زمینه‌های وحدت بین دولت‌ها و ملت‌های منطقه خلیج فارس را فراهم آورد و زمینه‌های همگرایی را تضمین کند، دین اسلام است. هر هفت کشور ساحلی خلیج فارس دین مشترکی دارند و همه حکومت‌های این حوزه پایبندی خود را به اسلام اعلام کرده‌اند و مشروعیت خود را از راه دین به دست می‌آورند.

یک ایدئولوژی مشترک در میان همه کشورها و جوامع خلیج فارس وجود دارد که اختلافات قومی، قبیله‌ای، نژادی و حتی جغرافیایی را به رسمیت نمی‌شناسد و می‌تواند اساسی ترین و پایدارترین عامل وحدت و همگرایی باشد و همچنین عواملی مانند تولید مشترک، مسئله آب، مسائل محیط زیستی و بهداشتی، دشمن مشترک، رئوپولیتیک مشترک و استفاده بهینه از نفت می‌تواند به همگرایی بیشتر در این منطقه کمک کند (peace-ipsc.org).

وابستگی خارجی کشورهای شورای همکاری خلیج فارس به قدرت‌های فرامنطقه‌ای در درون کشورهای منطقه مشکلات سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و امنیتی متعددی به وجود آورده و همین مشکلات ثبات سیاسی داخلی این کشورها را تحت شعاع قرار داده است. علاوه بر مشکلات درون کشوری، اختلافات مرزی میان کشورهای شورای خلیج فارس و رقابت منطقه‌ای، همگرایی میان دولتی در این حوزه را مختل نموده و عواملی مانند موازنۀ قوا، بی ثباتی امنیتی در خلیج فارس، اختلافات مذهبی، نژادی، نبود سازوکارهای همکاری‌جویانه، هویت‌گرایی و

1. Cooperation Council for the Arab States of the Gulf (CCASG)

پژوهشی میان‌الملل روابط بین‌الملل

۷۲

خوبید تسلیحات
نظمی و
همگرایی
منطقه‌ای در
خلیج فارس
(مطالعه موردی
شورای همکاری
خلیج فارس و
ایران)

مقاومت نامتقارن ایران در مقابل اتحادهای فرامنطقه‌ای زمینه‌های واگرایی میان ایران و شورای همکاری خلیج فارس را ایجاد کرده است (ابراهیمی فر، ۱۳۸۱: ۱۵-۱۰). کشورهای حوزه خلیج فارس و ایران هویت‌های کاملاً متفاوتی دارند و هویت عربی ایجادشده با هویت ایرانی در تعارض است. از سوی دیگر، هویت شیعی در برابر هویت سنی قرار می‌گیرد و زمانی که بازیگران فرامنطقه‌ای نیز به موازات رقابت‌های منطقه‌ای در معادله امنیت منطقه‌ای تأثیر به جا می‌گذارند، با توجه به تعارض هویت‌ها طبیعی است که با ورود این بازیگران امکان شکل‌گیری همگرایی کاهش یافته و از سوی دیگر زمینه برای واگرایی فراهم می‌شود. این گونه تعارض‌ها به معنای آن است که در هر گونه رقابت سیاسی و تعارض ژئوپلیتیکی، شرایط برای ایجاد اختلاف‌های ناپایدار با کشورهای فرامنطقه‌ای برای تأمین موازن قوا فراهم می‌شود (متقی، ۱۳۸۹: ۵-۱).

درآمدۀای نفتی کشورهای حوزه خلیج فارس موقعیت و قابلیت نظامی آنها را با استفاده از خریدهای تسلیحاتی کلان افزایش داده است. این امر زمینه‌ساز برخی از بحران‌ها محسوب می‌شود و همگرایی منطقه‌ای را مخدوش می‌کند. هویت‌گرایی نیز بیشتر موقع در قالب شکل‌گیری مقاومت در برابر ورود بازیگران بیگانه به محیط منطقه‌ای تقویت می‌شود. در محیط‌های ژئوپلیتیکی که خلاً قدرت در آن وجود داشته باشد، زمینه برای افزایش مداخلات سیاسی، نظامی و امنیتی کشورهای فرامنطقه‌ای ایجاد خواهد شد. هر گونه همکاری منطقه‌ای بر اساس جلوه‌هایی از مشارکت سازمان یافته و نهادینه شده ایجاد می‌شود. شورای همکاری خلیج فارس چنین نقشی را برای واحدهای جنوبی منطقه ایجاد کرده است؛ اما این مجموعه در برگیرنده تمامی کشورهای منطقه نیست. همچنین رقابت در درون شورای همکاری خلیج فارس مانع از ایجاد همگرایی در طولانی مدت خواهد بود (Robert, 2003: 1).

به طور کلی، تداوم اختلاف‌های هویتی، سرزمهینی و ساختاری کشورهای منطقه، به موازات نقش آفرینی قدرت‌های بزرگ (وابستگی خارجی و افزایش تسلیحات نظامی) و همچنین تلاش برخی از بازیگران برای نیل به موقعیت هژمونیک در حوزه منطقه‌ای مانع از شکل‌گیری فرایندهای همگرایانه خواهد شد.

(جعفری ولدانی و حق‌شناس، ۱۳۷۲: ۱۷۵).

بررسی‌های منطقه‌ای نشان می‌دهد که استراتژی جاری ایالات متحده در بلندمدت قادر به ایجاد ثبات و همگرایی در خاورمیانه نخواهد بود. ساموئل هانتینگتون^۱ می‌گوید «دلیل بی‌تفاوتی امریکایی‌ها به رشد سیاسی در کشورهای دیگر این بوده که در تجربه تاریخی امریکا هیچ نیازی به بنیان گذاری سامان سیاسی حس نشده است». به جای رشد سیاسی به تقسیم قوا و موازنه قوا فکر می‌کنند که ناشی از تجربه تاریخی آنهاست (هانتینگتون، ۱۳۸۶: ۱۴).

این استراتژی بیشتر متوجه تشدید تنش‌ها و تعقیت اختلافات میان و حتی درون کشورهای منطقه است و کمتر در جهت ترویج مبانی لازم برای همگرایی و ثبات در محدوده منطقه حرکت می‌کند. با وجود این به دلیل وابستگی‌های سیاسی، اقتصادی، نظامی و امنیتی کشورهای همکاری خلیج فارس به امریکا، واکنش دیگر رقبای جهانی ایالات متحده اروپا، چین و روسیه را برانگیخته است و آنها رویکرد تهاجمی‌تری در مناطق اطراف خود خواهند داشت.

در چنین فضای رقابتی فشرده‌ای، کشورهای محافظه‌کار عرب خلیج فارس متقاعد می‌شوند که چهارچوب امنیتی منطقه باید در قالب جهانی تعریف شود؛ بنابراین دولت‌های منطقه برای ایجاد توازن نسبی قدرت با هدف حفظ حاکمیت، ثبات داخلی و امنیت خارجی، از کمک قدرت‌های گوناگون فرامنطقه‌ای برای حفظ این توازن قدرت بهره‌برداری خواهند کرد (فاست: ۱۳۸۶: ۴۴۹-۴۵۱).

همچنین با توجه به نیاز کشورها به روابط اقتصادی و تجاری با قدرت‌های خارج از منطقه به ویژه وابستگی آنها به صدور نفت برای تأمین هزینه‌های مورد نیاز برنامه‌های توسعه و هزینه‌های تسليحاتی می‌توان گفت که اهداف آنها نیز در زمینه حفظ امنیت کشتیرانی، آزادی دریاهای، عدم اخلال در صدور نفت و مقابله با تشنجهای منطقه‌ای با قدرت‌های خارج از منطقه همسو است و موجب اختلاف نظر درباره شیوه تحقق اهداف میان این کشورها با ایران می‌شود (Nonneman, 2005: 17).

خرید تسليحات نظامی از امریکا و رقابت تسليحاتی به نادیده گرفتن روند تنش‌زدایی در منطقه منجر شده است. مقاومت نامتقارن به معنای آن است که هر

1. Samuel Phillips Huntington

بازیگر بدون توجه به ابزارهای قدرت، انگیزه لازم برای چالش‌گری را داشته باشد. وابستگی به قدرت‌های فرامنطقه‌ای و افزایش خریدهای تسلیحاتی و همچنین اختلاف سرزمینی، اجتماعی و اقتصادی کشورهای منطقه را می‌توان زمینه ساز ایجاد چنین چالش‌هایی دانست. مقاومت نامتقارن به معنای آن است که برخی از کشورها همانند امارات عربی متوجه که جمعیت و زیرساخت‌های محدودی از قدرت دارد، به دلیل بهره‌گیری از حمایت امریکا به چالش‌گری در برابر ایران مبادرت می‌ورزد (جعفری ولدانی و حق‌شناس، ۱۳۷۲: ۱۷۷).

به این ترتیب شاخص‌های محیط منطقه‌ای نشان می‌دهد که جلوه‌هایی از واگرایی و عدم همگرایی ادامه داشته و نشانه‌های تداوم چنین فرایندی را می‌توان در استقرار «نیروی‌های فرماندهی مرکزی امریکا»¹، شکل‌گیری پیمان‌های دفاعی در منطقه، افزایش خریدهای تسلیحاتی کلان و همچنین افزایش گفتمان‌های تعارضی در حوزه خلیج فارس دانست. به موازات چنین نشانه‌هایی «فرایند مقاومت نامتقارن» در منطقه توسط ایران ادامه خواهد یافت (متقی، ۱۳۸۹: ۱۰-۶).

نتیجه‌گیری

یافته‌های پژوهش نشان داد که در منطقه خلیج فارس، با افزایش وابستگی خارجی و ساختاری (اقتصادی، سیاسی، نظامی) کشورهای این حوزه به قدرت‌های فرامنطقه‌ای بهویژه امریکا، کشورهای شورای همکاری خلیج فارس خریدهای تسلیحاتی کلان خود را افزایش داده‌اند و با اتحادهای فرامنطقه‌ای، گفتمان همگرایی درونمنطقه‌ای را نادیده گرفته‌اند و این رویکرد آنها در مقابل رویکرد سیاست خارجی ایران (مبنی بر همگرایی منطقه‌ای بدون دخالت قدرت‌های بیگانه) قرار گرفته است و در نهایت کاهش امنیت منطقه‌ای و شکست برنامه‌های همگرایی را در پی داشته است. همچنین یافته‌ها نشان می‌دهد که دلیل بنیادی خریدهای کلان تسلیحاتی بر اساس نظریه وابستگی به نوع رابطه «مرکز - پیرامونی» کشورهای حوزه خلیج فارس با قدرت‌های جهانی بازمی‌گردد.

بر اساس نظریه همگرایی نیز هر چند از نظر پیوندهای تاریخی، دینی،

1. United States Central Command (USCENTCOM)

ژئوپلیتیک مشترک وغیره زمینه‌های همگرایی در این حوزه وجود دارد؛ مسابقه تسلیحاتی، وابستگی خارجی، اختلافات مرزی، ایدئولوژیک، مذهبی، هویتی، سیاسی، نبود سازوکارهای همکاری جویانه، مقاومت نامتقاضان وغیره، همگرایی درون منطقه‌ای را کم رنگ کرده و هم‌زمان تنش‌های سیاسی، اقتصادی، قومی و اجتماعی را تقویت کرده است و موجب بی‌ثباتی امنیتی در منطقه شده است و نهایتاً واگرایی بیشتر و شکست همگرایی در میان کشورهای حوزه خلیج فارس از جمله ایران و شورای همکاری خلیج فارس را در پی داشته است. *

پژوهش‌های روابط بین‌الملل

۷۶

خوبید تسلیحات
نظمی و
همگرایی
منطقه‌ای در
خلیج فارس
(مطالعه موردی)
شورای همکاری
خلیج فارس و
ایران)

کتابنامه

آبرکرامبی، نیکلاس و دیگران. ۱۳۶۷. *فرهنگ جامعه شناسی*، ترجمه حسن پویان، تهران: چاپ پیش، چاپ اول.

ابراهیمی‌فر، طاهره. ۱۳۸۱. *الگوهای اعتمادسازی در منطقه خلیج فارس*، تهران: مرکز چاپ و انتشارات وزارت امور خارجه.

بیلیس، جان و استیو اسمیت. ۱۳۸۳. *جهانی شدن سیاست: روابط بین‌الملل در عصر نوین*، ترجمه ابوالقاسم راهچمنی و دیگران، تهران: مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابزار معاصر.

جعفری ولدانی، اصغر و نیلوفر حق‌شناس. ۱۳۷۲. «اختلافات ارضی و مرزی دولت‌های خلیج فارس و تأثیر آن بر امنیت منطقه»، مجموعه مقالات سومین سمینار بررسی مسائل خلیج فارس، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی.

سعی، احمد. ۱۳۸۶. توسعه در مکاتب متعارض، چاپ دوم، تهران: قومس.

_____ ۱۳۸۵. *مسائل سیاسی - اقتصادی جهان سوم*، تهران: سمت.

سیف‌زاده، حسین و جلیل روشنل. ۱۳۷۹. *تعارضات ساختاری در منطقه خلیج فارس*، تهران: مرکز پژوهش‌های علمی و مطالعات استراتژیک خاورمیانه.

غضنفری، کامران. ۱۳۸۳. *امريكا و برآندازی جمهوری اسلامي ايران*، تهران: کيا.

فاست، لوئیس. ۱۳۸۶. *روابط بین‌المللی خاورمیانه*، ترجمه احمد سلطانی‌نژاد، تهران: وزارت امور خارجه.

قوام، عبدالعلی. ۱۳۸۹. *اصول سیاست خارجی و سیاست بین‌المللی*، چاپ شانزدهم، تهران: سمت.

_____ ۱۳۸۶. «چالش‌های نظری پیرامون امنیت ملی و بین‌المللی»، *فصلنامه مطالعات بین‌المللی*، ش ۱۳، بهار، انتشارات مطالعات سیاسی و بین‌المللی وزارت امور خارجه.

کاظمی، سید حسن. ۱۳۸۶. «نفت و امنیت منطقه‌ای»، مجله بررسی‌های اقتصاد ایرانی، سال سوم، شماره ۱۰۰، پاییز ۸۶ صص ۴۲-۶۲.

کاظمی، سید علی‌اصغر. ۱۳۷۰. *نظریه همگرایی در روابط بین‌الملل* «تجربه جهان سوم»، تهران: چاپ پیک ایران.

کریمی، محمود. ۱۳۸۹. «نظریه‌های همگرایی در روابط بین‌الملل»، *روزنامه رسالت*، مورخ

گیدنر، آنتونی. ۱۳۷۸. جامعه‌شناسی، ترجمه منوچهر صبوری، تهران: نی، چاپ پنجم.
متنی، ابراهیم. ۱۳۸۹. «ثبات منطقه‌ای و موازنگرایی در خلیج فارس ۲۰۰۱-۲۰۱۰»، قابل دسترس در سایت <http://peace-ipsc.org>

ملکی، صادق. ۱۳۸۹. «ضرورت شکل گیری همگرایی در خاورمیانه»، سایت دیپلماسی ایرانی، ۱۸ مرداد، قابل دسترسی در irdiplomacy.ir

زراقی، یوسف. ۱۳۷۰. توسعه و کشورهای توسعه‌نیافته، تهران: سهامی انتشار، چاپ اول.
نصیری، حسین. ۱۳۷۹. توسعه بازار (چشم‌انداز جهان سوم)، تهران: انتشارات فرهنگ و اندیشه، چاپ اول.

هانتینگتون، ساموئل. ۱۳۸۶. سامان سیاسی در جوامع دستخوش دگرگونی، ترجمه محسن ثلاثی، تهران: علم.

هتنه، بژورن. ۱۳۸۱. تئوری توسعه و سه جهان، ترجمه احمد موٹقی، تهران: قومس.
هنری، کلمت. ۱۳۸۵. «موقع توسعه در خاورمیانه»، ترجمه وحید رضا نعیمی، نشریه همشهری، شماره نشریه ۸۵/۱۲۰

Dougherty James and Pfaltzgraff, Robert (1971) *Contending Theories in International Relations*, Philadelphia, J. B Lippincott Company.

Chalcote Ronald (1981) "Comparative Politics, the Search for a Paradigm", *Westview Press*, Boulder, Colorado.

Columbis Theodore and Wolfe James (1990) *Introduction to International Relations Power and Justice*, Englewood Cliffs, New Jersey.

Kraig Michael (2004) "Assessing Alternative Security for the Persian Gulf", *Middle East Policy Council*, Vol. 1, Fall 2004, No 3.

Miller, Linda (1977) , "Energy, Security And Foreign Policy: A Review Essay", *International Security*, vol. 1, no. 4

Nienhaus Volker (1987) "Economic Cooperation and Integration Among Islamic Countries", *Islamic Research and Training Institute*, Jeddah, Saudi Arabia.

Nonneman , Gred (2005) "Analyzing Middle east Foreign Policies and Relationship with Europe", *Routledge*, p. 17.

Petroleum Economist (1990) , Vol. 58, No. 2, February.

Robert , Looney (2003) "Economic integration in the Gulf region: Does the Future hold more promise than the Past?", *Strategic Insight*, March, p. 1

<http://www.visionofhumanity.org/info-center/2012-military-expenditure-database-sipri/>

<http://knoema.com/SIPRI2011>

<http://milexdata.sipri.org/>

<http://www.sipri.org/databases/milex>

